



Reykjavík, 21. ágúst 2014

GREINARGERÐ UM ATHUGASEMDIR ER BÁRUST UMHVERFISSTOFNUN VIÐ AUGLÝSTA TILLÖGU AÐ STARFSLEYFI FYRIR SORPU BS., ÁLFNESI

INNGANGUR

Að fenginni umsókn SORPU bs. um nýtt starfsleyfi fyrir urðunarstað og aðra starfsemi í Álfnesi, Reykjavík, vann Umhverfisstofnun tillögu að starfsleyfi fyrir starfsemina. Tillagan var auglýst á tímabilinu 8. apríl – 5. ágúst 2014 og bárust Umhverfisstofnun tvær athugasemdir við hana:

1. Mosfellsbær.
2. Heilbrigðisnefnd Kjósarsvæðis.

Báðar athugasemdirnar snúa að gildistíma starfsleyfisins en í auglýstri tillögu að starfsleyfi kom fram að áform Umhverfisstofnunar væru að gefa starfsleyfið út til 16 ára, sem er hið almenna viðmið sem stofnunin hefur sett um gildistíma nýrra starfsleyfa. Í athugasemdunum er bent á að starfsleyfið eigi að veita að hámarki til fimm ára, til samræmis við eigendasamkomulag SORPU bs. Er þar vísað til samkomulags sem eigendur SORPU bs. gerðu 25. október 2013 um vinnu við mótun framtíðarlausna við meðhöndlun úrgangs. Í eigendasamkomulaginu kemur fram að meðal annars verði unnið út frá þeirri forsendu að urðun verði hætt í Álfnesi 4-5 árum frá undirritun samkomulagsins.

Þegar Umhverfisstofnun vann starfsleyfistillöguna fyrir SORPU bs. var stofnuninni kunnugt um framangreint eigendasamkomulag og efni þess. Eftir ítarlega umfjöllun um málið varð það niðurstaða stofnunarinnar að eigendasamkomulag eins og hér um ræðir heyrði ekki til þeirra málsgagna sem stofnuninni bæri að taka tillit til við ákvörðun á gildistíma starfsleyfis, samkvæmt þeim lögum og reglugerðum sem gilda um útgáfu starfsleyfis. Stofnuninni bæri hins vegar að taka tillit til þeirra landnotkunarheimilda sem skipulagsáætlanir viðkomandi svæðis kveða á um. Samkvæmt Aðalskipulagi Reykjavíkur 2010–2030 er starfsemi SORPU bs. í Álfnesi á svæði sem skilgreint er sem iðnaðarsvæði (I5) til ársins 2030. Í umfjöllun um svæðið í greinargerð aðalskipulagsins er vísað til eigendasamkomulags SORPU bs. en ekki sett skýr tímamörk fyrir urðun á svæðinu. Umhverfisstofnunar taldi óljóst hvort að með þessari tilvísun væri það ætlun Reykjavíkurborgar að veita takmarkaðri heimild fyrir urðun á svæðinu en almenn skilgreining þess sem iðnaðarsvæðis til ársins 2030 gerir. Stofnunin aflaði því skriflegs álits Reykjavíkurborgar á efni greinargerðarinnar. Í álitinu kemur m.a. fram að aðalskipulagið gefi almennar heimildir til meðhöndlunar úrgangs í Álfnesi til ársins 2030 og að með tilvísun til eigendasamkomulagsins sé einvörðungu verið að vísa til markmiða þess um hvenær urðun verði mögulega hætt í Álfnesi. Að teknu tilliti til þessa álits Reykjavíkurborgar varð niðurstaða Umhverfisstofnunar að aðalskipulagið heimili rekstur urðunarstaðar til ársins 2030 og því sé ekki grundvöllur fyrir að stytta gildistíma starfsleyfisins frá því sem SORPA bs. sótti um og stofnunin miðar almennt við. Gildistími í auglýstri starfsleyfistillögu var því til 16 ára. Forsendur þessarar niðurstöðu breyttust síðan á auglýsingatímabilinu þegar SORPA bs. ákvað að breyta starfsleyfisumsókn sinni og óska eftir að sá hluti starfsleyfisins sem veitir heimild til urðunar í Álfnesi gildi skemur en áður var áformað, eða til 31. desember 2020. Umhverfisstofnun varð við þeirri ósk og breytti grein 7 í starfsleyfinu með því að setja sérstakan gildistíma til 31. desember 2020 fyrir þau ákvæði starfsleyfisins sem eiga við um urðun úrgangs. Auglýstur gildistími, þ.e. til 16 ára, gildir hins vegar um aðra hluta starfsleyfisins, þ.e. gashreinsistöð með birgðageymslu, tilraunir með endurnýtingu flokkaðs



úrgangs og geymslu úrgangs. Með þessari breytingu veitir starfsleyfið ekki heimild til urðunar eftir árslok 2020 og tímamörk urðunar í Álfsnesi því orðin u.þ.b. þau sömu og stefnt er að samkvæmt fyrrnefndu eigendasamkomulagi SORPU bs. og vísað er til í athugasemdunum sem gerðar voru við starfsleyfistillöguna.

Samhliða framangreindri breytingu á gildistíma gerði Umhverfisstofnun lítilsháttar breytingar á orðalagi nokkurra greina starfsleyfisins í þeim tilgangi að gera ljóst að viðkomandi greinar taki til allrar starfseminnar sem starfsleyfið veitir heimild fyrir, en ekki einungis til urðunarstaðarins. Með því verður tryggt að ákvæðin þjóni hlutverkum sínum þótt heimild til rekstrar urðunarstaðarins falli úr gildi.

Jafnframt gerði stofnunin eftirfarandi breytingar frá auglýstri starfsleyfistillögu:

- skiladagur fyrir áætlun um endanlegan frágang eftir lokun urðunarstaðarins, sbr. grein 1.7 í starfsleyfinu, var fastsettur 31. desember 2018 þar sem nú er mun styttra þar til urðunarstaðnum verður lokað en upphaflega var áætlað.
- skiladegi þeirra áætlana og umhverfismarkmiða sem skila átti 1. september 2014 var seinkað til 1. desember 2014 þar sem auglýsingatímabilið var framlengt og starfsleyfið því gefið út seinna en áætlað var.
- 6. mgr. greinar 2.1 var breytt á þann veg að nú er tryggt að málsgreinin taki til vargfugls, til jafns við meindýr. Ástæðan er sú að með brottfalli reglugerðar nr. 149/1989 um meindýraeyða, í mars sl., fellur vargfugl ekki lengur undir skilgreiningu hugtaksins *meindýr*.
- númer þeirra greina laga um meðhöndlun úrgangs sem vísað er til í starfsleyfinu voru uppfærð til samræmis við breytingar sem urðu þegar lögunum var breytt í maí sl.