



Umhverfisstofnun

Environment and Food Agency of Iceland

• Suðurlandsbraut 24  
IS - 103 Reykjavík, Iceland

• (+354) 591 2000  
Fax (+354) 591 2010  
[umhverfisstofnun@ust.is](mailto:umhverfisstofnun@ust.is)  
[www.umhverfisstofnun.is](http://www.umhverfisstofnun.is)

Alþingi - Umhverfisnefnd  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík

1. desember 2003  
Tilvísun: UST20031100097/mh

Vísað er til erindis umhverfisnefndar Alþingis, dags. 17. nóvember 2003, þar sem óskað er eftir umsögn Umhverfisstofnunar um tillögu til þingsályktunar um friðlýsingu Jökulsár á Fjöllum, 19. mál á 130. löggjafarþingi.

Í þingsályktunartillögnum er lagt til að Alþingi álykti að fela ríkisstjórninni að undirbúa og leggja fyrir Alþingi frumvarp til laga um friðlýsingu Jökulsár á Fjöllum. Friðlýsingin taki til alls vatnasviðs Jökulsár á Fjöllum að Kreppu og öðrum þverárm meðtöldum með náttúrulegum rennslisháttum, þar sem hvers kyns röskun og mannvirkjagerð er bönnuð. Sérstaklega verði hugað að því við undirbúnning málsins hvernig friðlýsing árinnar skuli tengjast núverandi þjóðgarði í Jökulsárgljúfrum og fyrirhuguðum Vatnajökulsþjóðgarði svo og stofnun annarra verndarsvæða norðan jöklar.

Umhverfisstofnun styður framkomna þingsályktunartillögu og að mati stofnunarinnar segir greinargerðin með henni flest sem segja þarf um þetta mikilvæga mál. Þar kemur fram að Jökulsá á Fjöllum er næstlengsta á landsins (yfir 200 km) og með stærsta vatnasviðið, um 8.000 km<sup>2</sup>. Bent er á að náttúrulegum rennslisháttum hafi verið raskað í mörgum af stærstu jökulvötnum landsins, t.d. vegna virkjana, uppistöðulóna, vatnsmiðlunar og vatnaflutninga og að innan fárra ára muni Jökulsá á Fjöllum verða ein af fáum stórum og ósnortnum jökulám á Íslandi. Verndargildi árinnar og rennslisháttar hennar sé því mikið. Einnig er fjallað um þá tengingu sem Jökulsá á Fjöllum myndar þegar hún gerir að einni heild víðáttumikið landsvæði sem nær frá rótum Vatnajökuls til sjávar í Öxarfirði. Þar er land mótað af sampili elds og ísa og þar sem landmótun og jarðfræði einkennist af mikilli eldvirkni og móbergsmyndunum frá ísaldartímum. Jafnframt eru ummerki gríðarlegra hamfarahlaupa, gróðurvinjar, úfin hraun og eyðimerkur, dýralíf og vatnafar. Allt þetta gerir svæðið að einu stórkostlegasta náttúrufyrirbæri veraldar.

Umhverfisstofnun bendir á að á vatnasviði Jökulsár á Fjöllum eru nú þegar nokkur friðlýst svæði sem ná yfir allstóran hluta vatnasviðsins. Það eru Mývatns-Laxárvæðið sem verndað er með lögum nr. 36/1974, um verndun Mývatns og Laxár í Suður-Þingeyjarsýslu, friðland í Hvannalindum, náttúrvættið Askja, friðland í Herðubreiðarlindum, náttúrvættið Dettifoss, Selfoss og Hafnagilsfoss og þjóðgarðurinn í Jökulsárgljúfrum. Í skýrslu Umhverfisstofnunar,

Náttúruverndaráætlun 2004-2008. Aðferðafræði. Tillögur Umhverfisstofnunar um friðlysingar (UST-2003/14), er fjallað um þrjú svæði á þessum slóðum sem ástæða er til að friðlýsa. Það eru svæðin Kverkfjöll-Krepputunga-Laugarvalladalur, austurhluti Jökulsárgljúfra (stækkun þjóðgarðs) og Öxarfjörður. Í náttúruverndaráætlun umhverfisráðherra sem kynnt var á umhverfisþingi í október síðastliðnum er lagt til að á næstu fimm árum verði unnið að friðlysingu tveggja þessara svæða, þ.e. að stækka þjóðgarðinn í Jökulsárgljúfrum og friðlýsa láglendi við Öxarfjörð. Einnig er lögð áhersla á stofnun Vatnajökulsþjóðgarðs og friðun svæða tengdum honum. Í náttúruverndaráætlun er ekki lögð sérstök áhersla á vatnafar að þessu sinni heldur er spjótum beint að svæðum sem mikilvæg eru fyrir tilteknar tegundir fugla og plantna, birkiskóga og sérstæðar jarðmyndanir. Ef áhersla hefði hins vegar verið lögð á vatnafar hefði verið full ástæða til að fjalla um friðlysingu Jökulsár á Fjöllum.

Þess ber að geta að í niðurstöðum faghóps I í 1. áfanga rammaáætlunar um nýtingu vatnsafls og jarðvarma telst Jökulsá á Fjöllum afar verðmæt hvað varðar náttúrufar og menningarminjar. Þar vega landslag og víðerni mest en aðrir þættir sem skoðaðir voru, þ.e. jarðminjar og vatnafar, menningarminjar, tegundir lífvera og vistgerðir og jarðvegur fá einnig háar einkunnir. Af þeim 35 virkjunarkostum sem skoðaðir voru myndi virkjun Jökulsár á Fjöllum hafa mest áhrif á náttúru og minjar. Verkefnisskjórn rammaáætlunar flokkaði virkjunarhugmyndir eftir niðurstöðum allra faghópa, þ.e. eftir visitölu umhverfisáhrifa, visitölu heildarhagnaðar og visitölu arðsemi. Þar kemur fram að Jökulsá á Fjöllum verður helst jafnað við Kárahnjúkavirkjun um heildarhagnað, arðsemi og umhverfisáhrif. Jafnframt er bent á að rannsókn svæðisins sé mikilvæg vegna tillagna um stækkun þjóðgarðsins í Jökulsárgljúfrum og hugsanlegrar tengingar við Vatnajökulsþjóðgarð.

Á Alþingi hafa áður verið fluttar tillögur um friðlysingu Jökulsár á Fjöllum og fagnar Umhverfisstofnun þeirri tillögu sem nú hefur verið lögð fram. Að mati stofnunarinnar er rétt og eðlilegt að líta á vatnasvæði árinna sem eina heild og full ástæða til að friðlýsa það. Þannig er hægt að tryggja að hið mikla jökulflijt fái áfram að renna með sínum náttúrulegu rennslisháttum og að hið stórbrotna og víðáttumikla landsvæði sem áin rennur um fái áfram að þróast eftir eigin lögmálum. Það eru ómetanleg náttúruauðæfi fyrir komandi kynslóðir.

Virðingarfyllst,

Davíð Egilson  
forstjóri

Guðríður Þorvarðardóttir  
forstöðumaður náttúruverndar-  
og útvistarsviðs